**Návrh na vyřazení sběru dat o počtu disponibilních přípojek ve výhledu 3 let v geografické příloze k ART182**

ČTÚ navrhuje od 1. ledna 2020 již nesbírat geografická data o počtech instalovaných (disponibilních) přípojek v celkovém stavu za 3 roky (tzv. výhled). To znamená, že by podnikatelé tato data nevykazovali již ve sběru dat za rok 2019.

Níže ČTÚ uvádí odůvodnění svého návrhu, jehož cílem je především snížit administrativní zátěž jak na straně podnikatelů, tak na straně státní správy. Současně je navržen rámcový postup pro získání takových údajů v dostatečném rozsahu tak, aby mohl být naplněn zamýšlený účel jejich využití a aby byla zvýšena validita těchto dat.

Geografická data o výhledech se sbírají od roku 2016 (údaje za rok 2015) na základě požadavku Ministerstva průmyslu a obchodu. Geografická data o výhledech v současné době předávají v rámci pravidelného sběru dat prostřednictvím přílohy k sekci 2 Přístup k internetu v pevné síti (nově Přístup k internetu v pevném místě) formuláře ART všichni podnikatelé v elektronických komunikací poskytující službu přístupu k internetu a/nebo provozující pevnou síť, a to za každý celý rok a pro celé území, kde působí. Takový rozsah sběru dat představuje velkou administrativní zátěž na straně podnikatelů, ale i na straně ČTÚ, který sbíraná data verifikuje (ověřuje jejich správnost) a MPO.

Účelem sběru dat o výhledech je v souladu s Pokyny EU k použití pravidel státní podpory ve vztahu k rychlému zavádění širokopásmových sítí (2013/C 25/01) jejich využití při určení tzv. intervenčních oblastí, do nichž lze směrovat veřejnou podporu na budování sítí NGA, protože zde dostupná infrastruktura NGA sítí neexistuje a není ani plánovaná její výstavba v následujících 3 letech.

Z výše uvedených pokynů plyne, že pokud však v určité oblasti existuje síť NGA v dostatečném rozsahu, nemůže se jednat o intervenční oblast. V takových územích nemají data o výhledu žádný praktický dopad a jejich sběr a vyhodnocení pouze uměle zvyšuje administrativní zátěž na všech stranách a v důsledku toho může snižovat míru spolehlivosti takto vykazovaných dat.

Přestože by bylo možné administrativní zátěž snížit i při stávající koncepci, a to např. prodloužením periodicity sběru dat o výhledech na každé 2 či 3 roky, doporučuje ČTÚ nadále data o výhledech nesbírat stávajícím způsobem a navrhuje jiný způsob získávání předmětných dat.

**Návrh alternativního postupu pro sběr dat o výhledech**

ČTÚ si je vědom nutnosti mít data o výhledem k dispozici pro vymezení intervenčních oblastí, za účelem ochrany investic a pro kontrolu plnění podmínek dotačních výzev. Proto níže navrhuje postup, kterým by byla relevantní data o výhledech k dispozici a který by znamenal zásadní snížení administrativní zátěže a současně zakládal mnohem vyšší míry spolehlivosti a správnosti takto sebraných dat.

Uvažovaný postup je založen na následujících principech:

* Pravidelný sběr dat prováděný ze strany ČTÚ by se zabýval pouze současným stavem infrastruktury (k 31. 12. předmětného roku). Data o výhledu by se nesbírala.
* Takto sebraná data by mohla být zdrojem pro primární mapu bílých, šedých a černých míst. Ta by reflektovala pouze data o současném stavu infrastruktury. Následně by byla ze strany MPO sestavena „mapa“ navržených intervenčních oblastí (NIO).
* Mapa NIO by byla předložena do veřejné konzultace, kterou realizuje MPO jako správce dotačního programu s tím, že pokud má nějaký subjekt plán v rámci NIO budovat v horizontu tří let (anebo k 31. 12. příslušného horizontu) NGA infrastrukturu, může toto v rámci veřejné konzultace sdělit za účelem zajištění ochrany svých buď probíhajících nebo plánovaných investic.
* Variantně by bylo možné nejprve umožnit (např. souběžně s veřejnou konzultací sebraných dat, která pravidelně předchází konzultaci NIO) deklaraci výhledů nad oblastmi, které byly na základě dat o současném pokrytí předběžně vyhodnoceny jako způsobilé pro intervenci (bílé ZSJ), a až na základě kombinace takto získaných dat o výhledech a sebraných dat o současném pokrytí navrhnout a konzultovat NIO.

To znamená, že data o výhledech by nebyla požadována na základě § 115 zákona o elektronických komunikacích plošně po všech podnikatelích, kterým je přidělen příslušný ART formulář. Data by předaly jen ty subjekty, které by se dobrovolně zúčastnily veřejné konzultace a měly by zájem o zohlednění svých reálných plánů při stanovení NIO/bílých oblastí.

Zároveň by se takto mohla sbírat data o výhledech relevantní jen ve vztahu ke konzultovaným NIO (nebo bílým místům), a ne plošně za celou Českou republiku, jako tomu je doposud.

Nadto by takové zjišťování záměrů budovat příslušné sítě probíhalo v okamžiku, kdy by bylo potřeba NIO sestavit, takže oproti stávajícímu každoročnímu sběru by byla k dispozici aktuálnější data a pravděpodobně by došlo i ke snížení četnosti jejich sběru.

Výše uvedené by mělo za následek, že by se snížil objem dat o výhledech, která jsou sbírána od podnikatelů (a případně i vymáhána) a následně zpracovávána, přičemž by jednoznačně byla zachována možnost podnikatelů nechat si své výhledy zohlednit, a zajistit tak ochranu svých investic.

K tomu ČTÚ dodává, že veřejné konzultace NIO standardně probíhají již nyní (v rámci I. a II. výzvy Vysokorychlostní internet), nejedná se tedy o zavádění zcela nového mechanismu či nového informačního kanálu.

Navrhovaným postupem, který vychází z konkrétní potřeby informací o výhledech, by se dramaticky snížila administrativní náročnost jak pro podnikatele (řada z nich by údaje o výhledu nemusela nově zpracovávat a předávat, případně by k tomu docházelo jen v omezené míře), tak pro veřejnou správu (méně dat k verifikaci, méně dat ke zpracování a vyhodnocení). Tento způsob současně nabízí větší možnosti věnovat se deklarovaným výhledům z hlediska posuzování jejich realizovatelnosti s využitím předem definovaných pravidel a mechanismů, případně zavázat podnikatele k realizaci plánů tak, aby byla na jedné straně zajištěna ochrana jejich investic a na straně druhé, aby měl správce dotačního programu (MPO) možnost reagovat na neplnění závazků např. opětovným zařazením dané oblasti mezi NIO v případech, kdy by plány nebyly plněny. Postup současně odpovídá i ustanovení bodu 65 Pokynů EU k použití pravidel státní podpory ve vztahu k rychlému zavádění širokopásmových sítí (2013/C 25/01).

Způsob, kdy se k primárnímu návrhu intervenčních oblastí vyjadřují na základě své vůle pouze ti podnikatelé, kteří mají zájem o ochranu svých investic, při každém vymezení intervenčních oblastí, je s úspěchem využíván i v jiných členských státech EU (např. Polsko) a jeví se jako efektivní a akceptovatelný ze strany Evropské komise.

Navržený postup by takto vyhověl i úpravě čl. 22 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace.